

Ministerstvo vnitra
úsek sdružování
140 21 Praha 4, náměstí Hrdinů 3

Č.j.: MV-89417-2/VS-2010

V Praze dne 12. října 2010

Vážený pan
Ing. Miroslav Spousta
Jana Přibíka 952/13
190 00 Praha 9

Občanské sdružení Dvůr nad Rokytkou

Ve smyslu § 7 odst. 3 zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, sdělujeme, že dnem 24. září 2010 bylo zahájeno řízení o registraci občanského sdružení s názvem Občanské sdružení Dvůr nad Rokytkou.

JUDr. Ivana B r e b u r d o v á
pověřena řízením úseku sdružování

MINISTERSTVO VNITRA
oddělení volební a sdružování
140 21 Praha 4, náměstí Hrdinů č. 3

Č.j. : MV-89417-3/VS-2010

V Praze dne 12. října 2010

R o z h o d n u t í

Ministerstvo vnitra rozhodlo na základě návrhu na registraci občanského sdružení s názvem Občanské sdružení Dvůr nad Rokytkou, podaného přípravným výborem ve složení - zmocněnec Ing. Miroslav Spousta, bytem Jana Přibíka 952/13, 190 00 Praha 9, Dr. Ing. Luboš Sychra, bytem Jana Přibíka 950/9, 190 00 Praha 9, Bc. Jan Váňa, bytem Jana Přibíka 951/11, 190 00 Praha 9, Jan Jelínek, bytem Jana Přibíka 952/13, 190 00 Praha 9, Martin Vojtek, bytem Pod Zlatým Brehom 2021/55, 949 01 Nitra a Ing. Markéta Kvízová, bytem Jana Přibíka 957/3, 190 00 Praha 9, takto:

podle ustanovení § 8 odst. 1 písm. c) a d) zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, **se odmítá** registrace občanského sdružení s názvem Občanské sdružení Dvůr nad Rokytkou.

O d ů v o d n ě n í

Dne 24. září 2010 obdrželo Ministerstvo vnitra (dále jen „ministerstvo“) návrh na registraci občanského sdružení s názvem Občanské sdružení Dvůr nad Rokytkou, a tímto dnem bylo v souladu s § 7 odst. 3 zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon č. 83/1990 Sb.“), zahájeno řízení o registraci. Z předložených stanov zjistilo ministerstvo následující skutečnosti.

Činnost Občanského sdružení Dvůr nad Rokytkou se dotýká hospodaření s majetkem, k němuž mají vlastnické právo jiné osoby než zamýšlené občanské sdružení, přičemž ve spojitosti s ním je použit výraz „Společné nemovitosti“. Podle čl. 4. stanov je cílem Občanského sdružení Dvůr nad Rokytkou náležitá a řádná správa Společných nemovitostí specifikovaných v čl. 3. stanov (tzn. nemovitostí zahrnujících pozemky s názvem „Park“ a „Komunikace“, včetně stavby s názvem „Zpevněný povrch komunikace“ a „Ostatní stavby“), řádné hospodaření s příspěvky na správu Společných nemovitostí a s finančními prostředky poskytovanými na úhradu služeb týkajících se Společných nemovitostí včetně jejich evidence, obhajoba a prosazování společných zájmů a oprávněných požadavků členů sdružení ve vztahu k využití Společných nemovitostí a jejich správě, vyhledávání třetích osob pro provádění údržby a ochrany Společných nemovitostí, včetně zastupování členů sdružení při sjednávání příslušných smluv nebo jednání o jejich změnách a ukončení takových smluv. Dále se jedná o předávání informací o správě a údržbě Společných nemovitostí jednotlivým členům sdružení, zastupování členů sdružení při jednání s orgány státní správy a samosprávy, vlastníky a uživateli okolních pozemků a dalšími subjekty ve věcech týkajících se Společných nemovitostí, pokud to bude vyžadovat správa, údržba nebo změna a úprava způsobu užívání Společných nemovitostí, vyvíjení snahy o udržování a zlepšování prostředí v okolí Společných nemovitostí a koordinaci postupu členů sdružení ve všech dalších případech, kdy

jevit jako účelné z hlediska cílů sdružení. Uvedené záměry jsou promítnuty do působnosti orgánů Občanského sdružení Dvůr nad Rokytkou, tj. shromáždění a výboru. Podle čl. 5. bodu 1. a 3. stanov shromáždění rozhoduje o ustanovení osoby pověřené správou Společných nemovitostí, o změně osoby správce nebo změně obsahu smlouvy se správcem (srov. též čl. 9. bod 7. písm. h) stanov) a schvaluje zálohy na správu Společných nemovitostí a úhradu služeb týkajících se Společných nemovitostí (srov. čl. 9. bod 7. písm. f) stanov). Výboru pak přísluší rozhodovat o věcech k zajištění plnění cíle občanského sdružení, pokud rozhodování o nich nepřísluší jinému orgánu (srov. čl. 10. bod 6. písm. f) stanov). S výše uvedeným koresponduje čl. 6 stanov věnovaný vzniku a zániku členství v Občanském sdružení Dvůr nad Rokytkou, jakož i čl. 12. stanov týkající se zásad hospodaření.

Ve spojitosti s výše uvedeným je třeba v první řadě zohlednit, že pro rozhodování spoluvlastníků o hospodaření s předmětnými „Společnými nemovitostmi“ je s ohledem na vlastnické právo k nim rozhodná právní úprava ve smyslu § 137 a násl. občanského zákoníku (zákon č. 40/1964 Sb., ve znění pozdějších předpisů). Nelze proto rozhodování spoluvlastníků předmětných nemovitostí o hospodaření s nimi směřovat s rozhodováním orgánů občanského sdružení. Rozhodování spoluvlastníků a rozhodování členů občanského sdružení (resp. orgánů občanského sdružení) představuje zcela odlišné právní instituty, a to i tehdy, pokud by se v době založení občanského sdružení jeho členy stali všichni spoluvlastníci nemovitostí. Jak vyplývá z výše uvedeného, vztahy mezi spoluvlastníky jsou regulovány přímo právní normou, tzn. v daném případě občanským zákoníkem, který stanoví též závazná pravidla pro rozhodování spoluvlastníků o hospodaření se společnou věcí. Se zřetelem k této skutečnosti postrádají zákonnou oporu např. usnesení shromáždění občanského sdružení přijatá ve smyslu čl. 9. bodu 7. písm. f) a h) stanov, neboť o hospodaření se společnou věcí rozhodují podle § 139 odst. 2. občanského zákoníku přímo spoluvlastníci a to většinou, počítanou podle velikosti podílů (srov. též čl. 9. bod 8. stanov).

Podle § 5 zákona č. 83/1990 Sb. občanská sdružení nesmějí ukládat povinnosti občanům, kteří nejsou jejich členy. S tímto principem je tak v rozporu čl. 4. bod 4. stanov, dle kterého Občanské sdružení Dvůr nad Rokytkou může vykonávat jednotlivé činnosti i ve prospěch ostatních spoluvlastníků v případech, kdy se to bude jevit účelné z hlediska dosažení cílů a za činnosti vykonávané ve prospěch ostatních spoluvlastníků bude vyžadována úplata ve výši podílu na celkových nákladech vynaložených na tyto činnosti, jakož i čl. 12. bod 1. stanov vztahující platby záloh na správu a úhradu služeb též na nečleny.

Dále je třeba vzít v úvahu, že zákon č. 83/1990 Sb. vytváří prostor pro realizaci sdružovacího práva jako základního politického (nemajetkového) práva ve smyslu článku 20 Listiny základních práv a svobod (dále jen „Listina“). Občanská sdružení tudíž slouží k uspokojování různorodých kulturních, sportovních, vzdělávacích či jiných podobných zájmů. Z předložených stanov Občanského sdružení Dvůr nad Rokytkou však vyplývá, že hodlá vykonávat výlučně činnosti spočívající ve správě a údržbě předmětných nemovitostí. Z tohoto hlediska nelze mít dle názoru ministerstva za to, že primárním účelem, za kterým má být vykonávána činnost Občanského sdružení Dvůr nad Rokytkou je realizace sdružovacího práva jako práva politického ve smyslu citovaného článku 20 Listiny.

Pokud jde o posouzení otázky nezbytnosti omezení výkonu sdružovacího práva ve spojitosti s výše uvedenou činností, opírá se ministerstvo o následující argumentaci.

Z právního řádu České republiky jednoznačně plyne, že společenské vztahy jsou podle svého charakteru vždy objektem zvláštní právní úpravy reagující na jejich specifickou.

Vzhledem k tomu, že účelem práva jako společenského normativního systému je uspořádání vztahů mezi členy společnosti, je nepřijatelné takové řešení, kdy zákonem vymezená regulace je opomíjena. Existuje-li tudíž zvláštní zákon pro výkon práva sdružovacího jako základního politického práva ve smyslu čl. 20 odst. 1 Listiny na straně jedné a na straně druhé zvláštní zákon upravující výkon práv a povinností spoluvlastníků společné věci (viz. občanský zákoník), je dle názoru ministerstva nezbytný zásah do údajného výkonu sdružovacího práva, který tuto skutečnost nerespektuje. Ministerstvo má zato, že akceptování návrhu na registraci Občanského sdružení Dvůr nad Rokýtkou by bylo v rozporu s veřejným pořádkem.

Pro úplnost se dodává, že pokud znění čl. 12. bodu 1. stanov počítá se sestavováním rozpočtu, jehož příjmovou položku představují „zálohy na správu“, nemá opodstatnění proklamace obsažená v čl. 12. bodu 2. stanov, dle kterého sdružení žádné příjmy nemá.

S ohledem na shora uvedené dospělo ministerstvo k závěru, že nezbyvá než registraci Občanského sdružení Dvůr nad Rokýtkou odmítnout podle § 8 odst. 1 písm. c) a d) zákona č. 83/1990 Sb., jelikož jde o občanské sdružení nedovolené ve smyslu § 4 písm. b) zákona, tzn. občanské sdružení, jež dosahuje svých cílů způsobem, který jsou v rozporu s § 137 a násl. občanského zákoníku, jakož i s pojetím sdružovacího práva ve smyslu čl. 20 Listiny a zároveň se jedná o občanské sdružení, jehož cíle jsou v rozporu s požadavky uvedenými v § 5 zákona, dle něhož sdružení nesmějí ukládat povinnosti občanům, kteří nejsou jejich členy.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat žalobu do 60 dnů ode dne jeho doručení k Městskému soudu v Praze (§ 8 odst. 3 zákona č. 83/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů).



JUDr. Daria Benešová
vedoucí oddělení volebního a sdružování